

平戸市未来創造羅針盤 基本構想骨子案

(起草委員会資料)

平成 29 年 (2017 年) 5 月

長崎県 平戸市

プロローグ

**「月の夜ばい 満潮ばい ばってら出そたい 明笛（みんてき）吹こたい
伴田の孫やん踊らすばい 常灯の鼻の鼻つらが 海にうつって 三角ばい も
うちき瀬戸は たるむとばい たるめば ほんと がらす絵ばい」**（平戸出身の
作詞家 藤浦洸「海の中の故郷」より）

エキゾチックな雰囲気、潮風の香りとともに歴史と文化、自然を感じさせてくれるまち平戸...

古くから平戸では、海外貿易が盛んに行われ、中国や朝鮮と深いつながりがありました。奈良、平安時代には遣唐使船の寄港地として、多くの若者が夢とロマンを胸に往来していました。また、1550年にはポルトガル船が入港し、貿易がはじまりました。これを契機に栄えて「西の都」と呼ばれるようになり、オランダやイギリスなどヨーロッパの国々の船が行きかう国際貿易港となりました。

そして、縄文・弥生時代からの遺跡が点在する田平、江戸時代からの町並みが残る大島、日本一の鯨組を築き上げた漁師まちである生月、これら多彩な歴史に富んだ地域がひとつになり平戸が形成されました。

私たちのまちは、常に新しいものを受け入れ、平戸ならではの文化を創造し続けてきました。また、俳人の種田山頭火は、島の美しい自然に感激し「平戸は日本の公園である」と句を詠みました。その特色ある歴史と文化、自然はやがて平戸の「宝」となり、代々この地に暮らす人の心に染み渡り、受け継がれ、今、私たちの誇りの源となっています。

さあ、新しい物語の始まりです。今こそ平戸市民としての誇りを胸に、明るい未来を創造するため、このまちに住むすべての人の力を結集して、私たちの平戸を描いていきましょう。

目 次

第1部 まちづくり未来図 ～10年後の平戸市のすがた～

第1章 平戸市が描く未来	2
第2章 未来へのチャレンジ	3
第3章 市民からみた未来への意見	4
第4章 未来への5つのポイント	8

第2部 まちづくり設計図 ～平戸市の今と、これからつくる未来～

第1章 平戸市の構図	13
第1節 平戸市プロフィール	13
第2節 平戸市の財政	16
第3節 平戸市の人口ビジョン	18
第2章 平戸市のデザイン	20
第1節 平戸市未来創造羅針盤とは	20
第2節 平戸市未来創造羅針盤の構成	21
第3章 みんなでやるばいプロジェクト	23
第1節 まちづくりプロジェクト	23
第2節 地域づくりプロジェクト	31

第1部

まちづくり未来図

～10年後の平戸市のすがた～

第1章 平戸市が描く未来

第2章 未来へのチャレンジ

第3章 市民からみた未来への意見

第4章 未来への5つのポイント

あなたと私の「まちづくり未来図」 ～針路を見定める～

10年後の未来を想像してみてください。

私たちはどう生きているのでしょうか？ 夢は叶っているのでしょうか？

わたちが住んでいる平戸はどのようなまちになっていて、私たちはどう暮らしているのでしょうか？

代々、平戸で暮らしてきた人々は、優しく、大きな海に抱かれながら、この地で様々な夢を描いてきました。そして今を生きる私たちも、それぞれの夢を想いながら暮らしています。その夢を叶えるため、新しい「まちづくり未来図」を描きます。

「まちづくり未来図」では、たしかな未来を実現するための誓いをたて、私たちの進むべき針路を見定めます。

“子どもたちの元気な笑顔、人々の明るい笑い声に満ちた、夢あふれる未来のまちの創造”

私たちの夢を叶えるため、そして次の10年とその先にある未来のために、「誰かが」ではなく「私が」やるばい！の思いで、希望ある明るいまちに向かって進んでいきましょう。

第1章 平戸市が描く未来

■2次計画が描く未来像

夢あふれる 未来のまち 平戸

このまちに暮らす人々は、常に新しいものを受け入れ、挑戦し続けてきました。それらの挑戦が、いまの平戸市ならではの歴史・郷土文化を形づくってきました。

その挑戦し続ける姿勢は、いつしかこのまちの誇りとなり、いまでも私たちに脈々と受け継がれています。

社会情勢の変化、劇的な技術の進歩など、日々めまぐるしく変化する社会の中で、いま、平戸市の真価が問われています。

私たちは、この先どのような困難が待ち受けていようとも、先人から受け継がれてきた歴史・文化を「宝」とし、未来へと駆け上がります。

誇り（シビックプライド）を胸に、「きずな」という強固な力をもって、10年後の「夢あふれる 未来のまち 平戸」を私たち一人ひとりの手で創りあげていしましょう。

やるばい！平戸！

私たちはこのまちを愛してやまないのだから…

※シビック・プライド…個々人がまちに抱く誇りや愛着のこと。

第2章 未来へのチャレンジ

①みんなで手を取り合うまち

平戸市では、これまで市民にとって身近な問題を家族や隣近所、あるいは自治会などの多様なコミュニティが関わることで解決してきました。

しかし、社会が成熟し、平戸市に住む人々の暮らしも多様化しています。少子高齢化や都市圏への人口流出、核家族化などの問題で地域コミュニティに参加する人が減っています。こうした状況にきめ細やかに対応するには、これまでの行政主導の力だけでは十分とは言えません。市民一人ひとりが新しいまちづくりの方法を知り、参加することが必要不可欠です。

ずっと住み続けたい平戸市を創造していくために、市民と行政が手を取り合ってまちづくりを進めます。

②にぎわいをつくりだすまち

平戸市は時代とともに多くの異国文化を受け入れ、独自の歴史と文化を生み出し続けてきました。その歴史と文化はやがて平戸市の「宝」となり、訪れる人々にやすらぎと癒しを与え続けてきました。

今後は、交通インフラの整備に伴う交流人口の拡大が予想されることから、平戸市の「宝」にさらなる磨きをかけ観光振興を図るとともに、農林水産業をはじめとした第一次産業、商工業の活性化に向けた取り組みを促進します。また、積極的な企業誘致を行い、特産品の販路拡大に力を入れ、**市民とともに**にぎわいのあるまちを創出します。

③誇りを持てるまち

平戸市の人口減少を抑制するためには、市民がいつまでも「住み続けたい」、一旦離れても「また帰って来たい」と思えるよう、平戸市に対する愛着や誇りを育てていくことが重要です。また、訪れる人々が「住んでみたい」と思えるような魅力的なまちづくりも必要です。

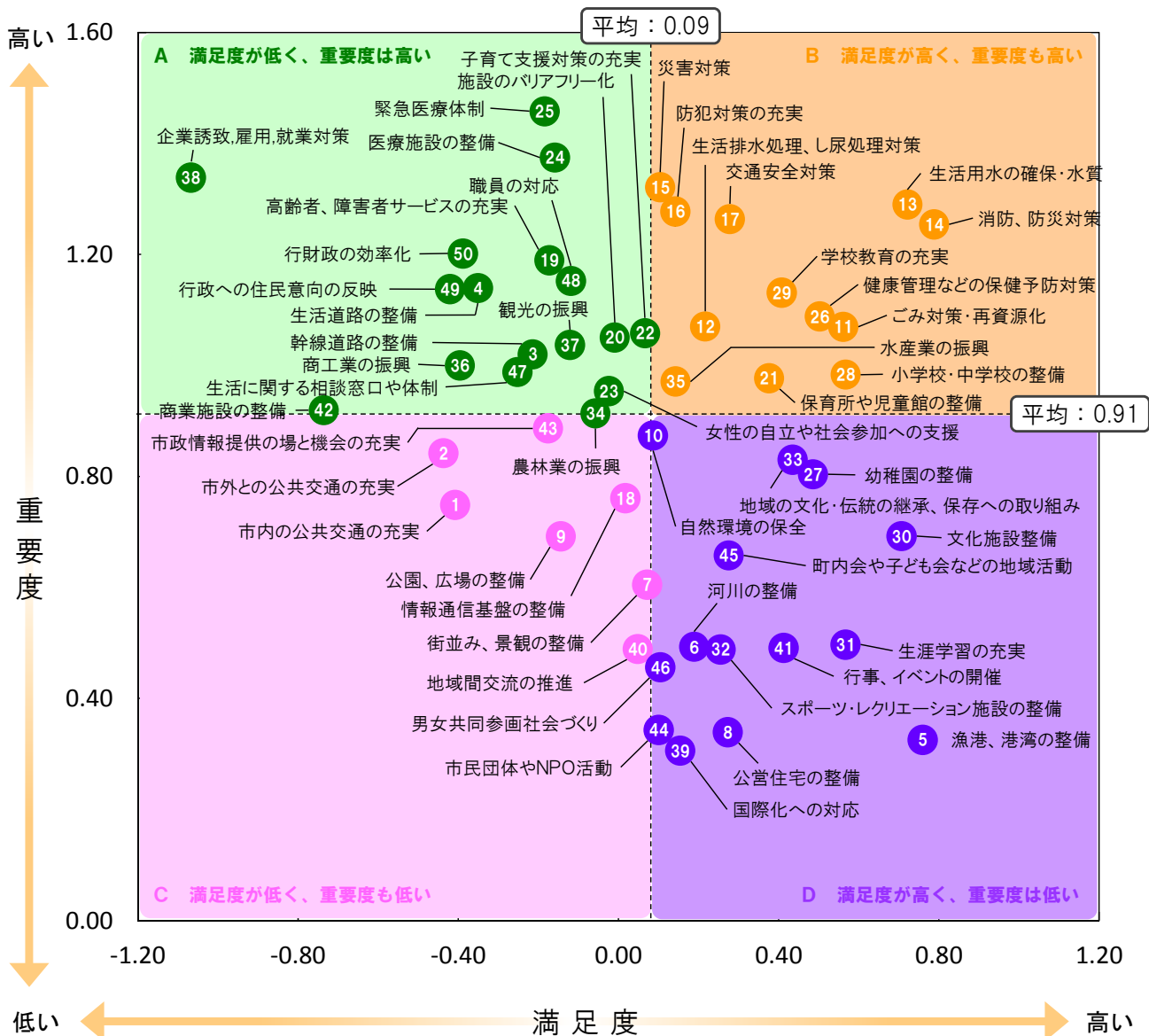
そこで、それぞれの地域の特性を活かした学びの機会や、平戸市独自の歴史や文化などに触れる機会を創出し、「みんなで手を取り合い、にぎわいをつくり、誇りを持てるまち」を創造します。

第3章 市民からみた未来への意見

「平戸市未来創造羅針盤」を策定するにあたり、平戸市のまちづくりにおける市民の意向を把握するためアンケート調査を実施しました。

施策の重要度が高くなっている項目は、「緊急医療体制」「医療施設の整備」などの医療分野と「企業誘致、雇用、就業対策」の産業振興・雇用対策の項目が高くなっています。本計画の未来実現のためには、これらの取り組みを優先的に行っていく必要があります。

満足度・重要度の分布図



上の図は、各項目の満足度および重要度について、回答者全員の平均値の分布を示したものです。市の取り組み 50 項目について回答者の満足度（「満足」回答数×2点、「やや満足」×1点、「やや不満」×-1点、「不満」×-2点）と重要度（「極めて重要」回答数×2点、「重要」×1点、「あまり重要でない」×-1点、「重要でない」×-2点）を得点化し、回答者全員の平均値を項目ごとに算出しました。

項 目		満足度	重要度
1	市内の公共交通（バス、船、鉄道）の充実	-0.40	0.75
2	市外との公共交通（バス、船、鉄道）の充実	-0.42	0.85
3	幹線道路（国道や県道など）の整備	-0.21	1.02
4	生活道路（身近な道路や歩道）の整備	-0.34	1.14
5	漁港、港湾の整備	0.77	0.32
6	河川の整備	0.20	0.49
7	街並み、景観の整備	0.08	0.61
8	公営住宅の整備	0.27	0.34
9	公園、広場の整備	-0.14	0.69
10	自然環境の保全	0.09	0.88
11	ごみの収集・処理・減量化・再資源化対策	0.55	1.07
12	生活排水処理、し尿処理の対策	0.23	1.07
13	生活用水（飲み水など）の確保・水質	0.72	1.28
14	消防、防災対策	0.80	1.26
15	地震や台風などへの災害対策	0.11	1.32
16	防犯対策の充実	0.15	1.28
17	交通安全対策	0.29	1.26
18	情報通信基盤の整備（インターネットやケーブルテレビなど）	0.03	0.76
19	高齢者、障害者のための施設整備やサービスの充実	-0.17	1.19
20	公共施設のバリアフリー化	0.00	1.05
21	保育所や児童館の施設整備	0.38	0.98
22	子育て支援対策の充実	0.07	1.06
23	女性の自立や社会参加への支援	-0.02	0.95
24	病院、診療所など医療施設の整備	-0.15	1.38
25	緊急医療体制（夜間・日中・救急）	-0.18	1.46

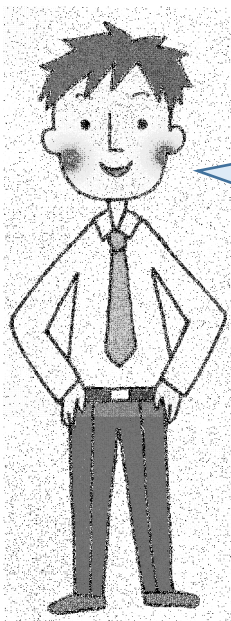
項 目		満足度	重要度
26	健康管理などの保健予防対策	0.53	1.08
27	幼稚園の施設・設備の整備	0.46	0.82
28	小学校・中学校の施設・設備の整備	0.58	0.98
29	学校教育の充実	0.41	1.13
30	図書館、文化ホール、公民館などの施設整備	0.72	0.70
31	生涯学習の充実（公民館活動、各種講演会の実施など）	0.57	0.50
32	スポーツ・レクリエーション施設の整備	0.27	0.49
33	地域の文化・伝統の継承、保存への取り組み	0.46	0.82
34	地域の特性を活かした農林業の振興	-0.05	0.91
35	豊かな資源を活かした水産業の振興	0.15	0.97
36	商店街や商業拠点の整備・商工業の振興	-0.38	1.00
37	地域の資源を活かした観光の振興	-0.11	1.04
38	企業誘致や雇用対策、就業環境	-1.06	1.34
39	国際交流の推進など国際化への対応	0.17	0.31
40	地域間交流の推進	0.06	0.49
41	行事や各種イベントの開催	0.42	0.49
42	買い物、飲食が楽しめる商業施設の整備	-0.73	0.92
43	市政に関する情報提供の場と機会の充実	-0.17	0.89
44	市民団体やNPOなどによる活動	0.10	0.35
45	町内会や子ども会などの地域活動	0.28	0.66
46	男女共同参画社会づくりの推進	0.12	0.46
47	生活に関する相談窓口や体制（分かりやすい組織機構）	-0.24	0.99
48	市民に対する市職員の対応	-0.11	1.16
49	行政への住民意向の反映	-0.41	1.14
50	行政運営・財政運営の効率化	-0.38	1.20
平均点		0.09	0.91

- ：満足度が低く、重要度は高い
- ：満足度が高く、重要度も高い
- ：満足度が低く、重要度も低い
- ：満足度が高く、重要度は低い

未来を担う子どもたちの意見

～未来の市長マニフェスト～

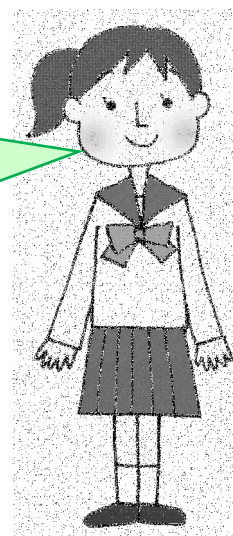
中学生アンケート



- 文化の盛んなまちにしたい。
- 歴史をPRして観光に力を入れたい。
- 高齢者が安心して暮らせるまちをつくりたい。
- 子どもが遊べる場所をつくりたい。
- にぎやかなまちをつくりたい。
- 道路や交通機関を整備して安全で便利なまちにしたい。
- もっと地域のつながりを大事にできるまちをつくりたい。

高校生アンケート

- 高齢者の住みやすいまちにしたい。
- 雇用を増やして、みんなが働けるまちにしたい。
- 安心、安全な明るいまちにしたい。
- 地域の歴史と文化を受け継いでいくまちにしたい。
- 教育を充実させたい。
- 平戸のきれいな景色を市外、県外の人に知ってもらいたい。
- 次代の若者に合ったまちづくりをしたい。



※中高生アンケートから「あなたが、もし平戸市の市長になったとしたら、これからどのようなまちをめざしますか？」という質問に対して多くみられた意見の順に記載しています。

その他、こんなマニフェストもありました。

～自然～

- 星空を楽しめるような施設をつくり、星空を楽しむツアーを企画したい。
- 平戸の美しい自然やそこでとれる産品も大切にしながら、商店街が発達しているまちづくり。大きなショッピングモールなどは作らず、他にはないようなまちをつくりたい。
- 花などをたくさん植えて緑を多くしたい。

～仕事～

- 雇用拡大や教育に力を入れ、大人になって出て行く人より、残って平戸のために役にたてるような人を生み出していきたい。
- 小中学校で農業・漁業の授業を取り入れ、地産地消のできるまちにしたい。
- 全国の待機児童を受け入れる。そのために平戸の産業を活性化させて移住しても仕事ができるようにしたい。



～チャレンジ～

- 平戸の誇れるものは、自然や文化歴史だけど、それに頼りきるのはいかがと思う。それらを活かしながら観光やイベントなどで新しいことに挑戦していきたい。
- 介護ロボットやAIを搭載した機械を使い、もっと高齢者が安心して暮らせるようにしたい。そうすれば平戸市が、「老後安心して暮らせるまち」という評判が広がり、若いうちから平戸市に住もうという移住者が増える。

～文化～

- 平戸の文化を世界に広めたい。実現するために、テレビで放送する。
- 地域行事を増やしてできるだけ多くの人に参加してもらえるように呼びかけたい。

～暮らし～

- 子どもたちが楽しく遊べるような公園やショッピングセンターをつくりたい。
- 平戸に住んでるみんなが一つになるように、あいさつを気持ちよく行うことが一番だと思う。
- 高齢者や、障がいのある人が生活しやすいバリアフリーなまちにしたい。

第4章 未来への5つのポイント

(1)「人」を磨く

日本の総人口は、約1億2,709万人（平成27(2015)年国勢調査）と平成20（2008）年をピークに人口減少が急速に進んでいます。今後、ますます人口減少が進むことが予測され、本格的な人口減少社会を迎えることとなります。平戸市も例外ではなく、平成17年は38,389人だった人口は、平成27（2015）年では31,920人（平成27(2015)年国勢調査）と確実に人口減少が進んでいます。

また、人口減少とともに高齢化が急速に進んでおり、生活機能を維持する観点からも、若い世代や働き盛り世代の流出を抑制していくことが求められます。

このような中、平戸市では「生涯学習都市宣言」を行い、生涯学習によって培われた知識や能力を、地域文化の継承やまちづくり活動などさまざまな分野で発揮することができる、未来の地域を支える人づくりに取り組んでいます。

これまで歴史や文化を継承し、そしてこれからも継承していく市民こそが平戸市の「宝」であることから、今後更に生涯学習への取り組みを積極的に行い、人材育成を進めていきます。

(2)「きずな」を深める

近年、人口減少や地方分権の進展など刻々と時代が変化していくなかで、行政だけでは多様化する市民のニーズや地域の課題に対応することが難しくなっています。その解決に向け、地域と行政が役割を分担しながら、地域の課題解決を図る協働のまちづくりの必要性が高まっています。

平戸市の地域コミュニティは、子どもや高齢者などの見守り、助け合いなどの相互扶助、伝統文化の維持などさまざまな機能を担ってきました。しかし、人口減少とライフスタイルの多様化、価値観の変化などにより、地域内のつながりが希薄になってきています。市民アンケート調査において「コミュニティ活動（地域活動）にどの程度参加しているか」をみると、20・30歳代の若い世代の参加率が他の世代と比較して低くなっています。

地域コミュニティは、人口流出の抑制、教育、産業など重要な役割を担っていることから、一人でも多くの地域住民が地域コミュニティに関心をもち、自らの問題として考え行動することが大切です。地域コミュニティの自立においては、地域で暮らす地域住民のアイデアを活かしたコミュニティビジネスなど、地域で稼げる仕組みをつくり、地域の活性化を図りながら、「ずっと住みたいまち」につなげていきます。

（３）「魅力」を輝かせる

平戸市は、美しく豊かな自然に囲まれており、海外交流などを示す歴史的遺跡をはじめ数多くの文化財を有しています。我が国では、平成 28（2016）年の訪日外国人観光客が初めて 2,000 万人を超え、平戸市における外国人宿泊者数も増加していることから、今後も外国人観光客の増加が予測されます。

市民アンケート調査結果をみると「地域の資源を活かした観光の振興」の満足度は低く、重要度は高いという結果となっています。

平戸市では、全国初の「CO₂ 排出ゼロ都市宣言」のもと、豊かな自然環境を保全しながら、今後は、平戸市が持つ自然や文化財等の地域資源を最大限に活用し、魅力と価値を高め、情報発信するとともに、観光を強い産業に育成し、多くの観光客が集う、交流とにぎわいの拠点づくりに取り組みます。

（４）「産業」を高める

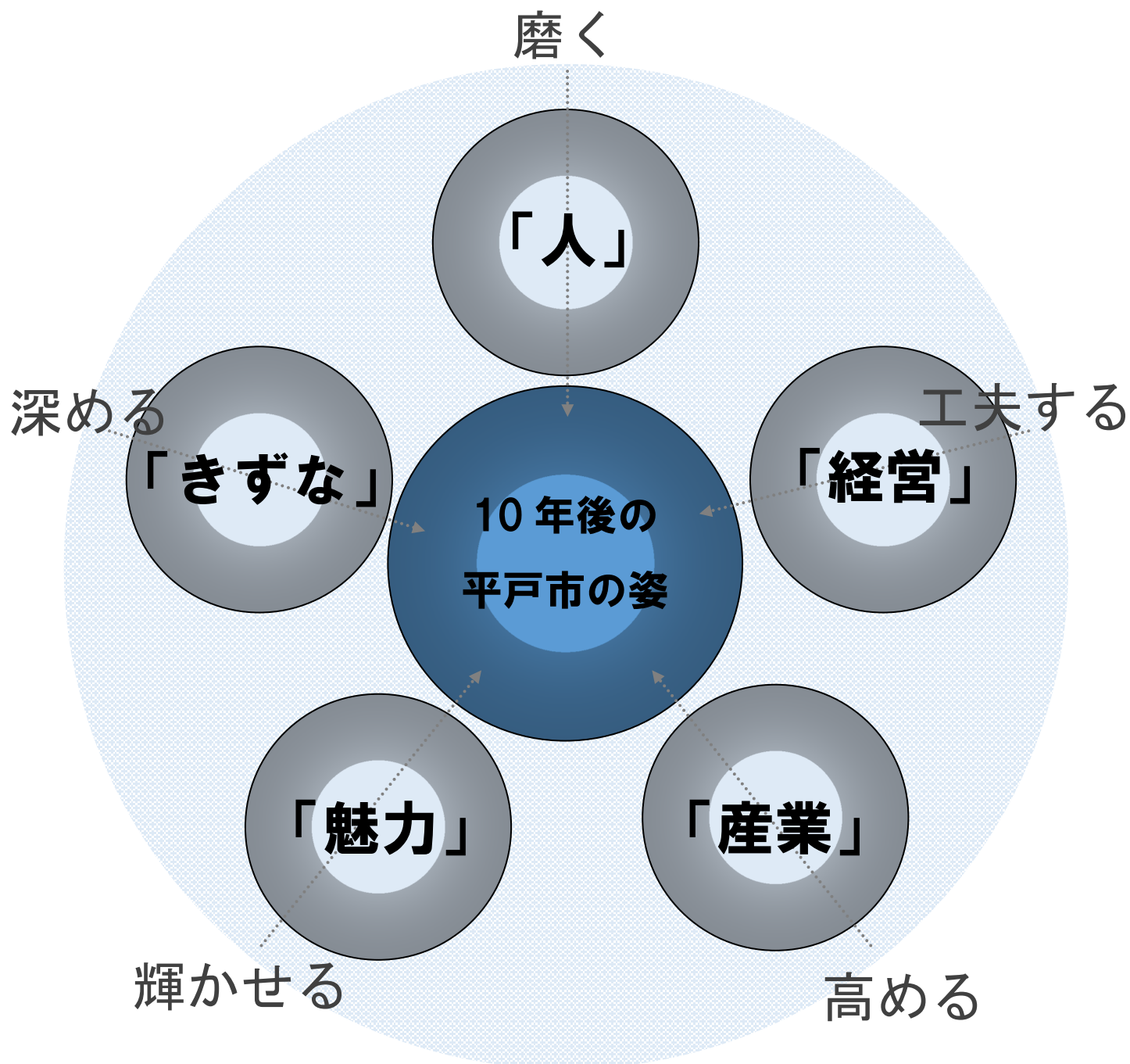
近年、日本経済はますますグローバル化し、情報通信技術によるイノベーションの進展などにより、産業構造は大きく変化しており、刻々と変化する時代の潮流に、的確に対応していくことが求められています。

市民アンケート調査結果をみると「企業誘致や雇用対策、就業環境」は満足度は低く、重要度は高いという結果となっています。今後は、交通インフラの整備による交流人口の増加が望めることから、平戸市の基幹産業である農林水産業や、独自の歴史と文化を活かした観光業をはじめ、積極的な企業誘致を行い産業の活性化を図るとともに、ＵＪＩターン者の雇用創出に取り組みます。

（５）「経営」を工夫する

国では、平成 72（2060）年に 1 億人程度の人口を確保する中長期展望を表した長期ビジョンを示し、施策の基本的方向や具体的な施策をまとめた「まち・ひと・しごと創生総合戦略」を策定しました。これを踏まえ、全国のすべての都道府県・市町村において、地方人口ビジョン及び地方版総合戦略の策定が求められました。人口減少と地域経済縮小の克服、東京一極集中を是正するため、地方自治体自らが考え、責任を持って戦略を推進することとなっています。このように地方分権が加速することで、地域の独自性と個性が際立つ時代に突入していきます。平戸市も限られた財源と人材を有効に活用しながら、市民との協働と創意工夫により特色のある地域経営を進めていきます。

未来への5つのポイント



第2部

まちづくり設計図

～平戸市の今と、これからつくる未来～

第1章 平戸市の構図

第2章 平戸市のデザイン

第3章 みんなでやらんばプロジェクト

みんなで考える「まちづくり設計図」 ～旅立ちの準備～

新たな平戸の未来を創造するためには、先人たちが、歴史・文化・自然を平戸独自の「宝」としてきたように、私たちもその「宝」を磨き、さらに輝かせていくことが大切です。

平戸の「宝」、それは美しい自然、海外に飛躍してきた雄大な歴史、人々が愛しみ育ててきた文化であり、なによりこのまちに暮らす人々です。

その「宝」を守り残すとともに、知り、磨き、輝かせることで改めて、「宝」の本当の価値を見出すことができるのではないのでしょうか？

私たちにはいったい何ができるのか。何をしなければならないのか。まずは、いまの平戸を見つめ、考えることから始めましょう。

みんなで手を取り合い、知恵を絞れば、私たちが描いた未来図を形あるものにすることができると信じています。

ここに描く「まちづくり設計図」により、私たちの「宝」を光り輝かせ、誇りを胸に歩んでいきましょう。

第 1 章 平戸市の構図

第 1 節 平戸市プロフィール

(1) 平戸市のすがた

平戸市は、九州の西、長崎県の北西端に位置し、平戸島、生月島、大島、度島、高島の有人島及び九州本土北西部の沿岸部に位置する田平と周辺の多数の島々で構成されています。平戸島は、田平と平戸大橋により、生月島は、平戸島と生月大橋で結ばれています。大島、度島、高島は離島であり、交通手段は船舶のみです。

(2) 平戸市のあゆみ

平成 17（2005）年 10 月に合併して以来、平成 20（2008）年 4 月に策定した平戸市総合計画をもとに進めてきたまちづくりの歩みです。

- ・ 平成 17（2005）年 10 月 新「平戸市」誕生
- ・ 平成 17（2005）年 12 月 新船「第 2 フェリー大島」就航
- ・ 平成 18（2006）年 3 月 「財政危機宣言」を行う
- ・ 平成 19（2007）年 3 月 的山大島風力発電所プロジェクト完成
- ・ 平成 20（2008）年 3 月 「景観行政団体」に認定
- ・ 平成 20（2008）年 4 月 平戸市総合計画策定
- ・ 平成 20（2008）年 6 月 「平戸市大島村神浦伝統的建造物群保存地区」が国の重要伝統的建造物群保存地区に選定
- ・ 平成 21（2009）年 9 月 「財政危機宣言」解除
- ・ 平成 21（2009）年 12 月 阿奈田ダム完成
- ・ 平成 22（2010）年 2 月 「平戸島の文化的景観」が県内初の国の重要文化的景観に選定
- ・ 平成 22（2010）年 4 月 平戸大橋・生月大橋の通行料金無料化
- ・ 平成 23（2011）年 9 月 平戸オランダ商館開館記念式典
- ・ 平成 23（2011）年 9 月 オランダ王国ノールトワイケルハウト市と姉妹都市締結
- ・ 平成 24（2012）年 2 月 田平港シーサイドエリア活性化施設「平戸瀬戸市場」オープン
- ・ 平成 25（2013）年 10 月 「棲霞園及び梅ヶ谷津偕楽園」が国の名勝（庭園）に指定
- ・ 平成 26（2014）年 10 月 長崎がんばらんば国体開催（相撲・軟式野球）
- ・ 平成 27（2015）年 3 月 ふるさと納税寄附額が約 15 億円と全国の自治体で最高額となる
- ・ 平成 27（2015）年 8 月 「平戸市未来創造館」（COLAS 平戸）開館
- ・ 平成 29（2017）年 1 月 「長崎と天草地方の潜伏キリシタン関連遺産」ユネスコに推薦書提出

(3) 平戸市の誇り

～私たちの平戸市はこんなまち！～

日本で唯一山鹿流によって
つくられた平戸城があるよ！

大島から日本一の種牛
「勝乃幸」が産まれたよ！

平戸市は
禅宗伝来の地だよ！

生月大橋の
中央径間 400mは
三径間連続トラス橋
としては世界一だよ！

日本で初めて
茶畑をつくったよ！

田平の海寺跡に
あるハクモクレンは
日本一の巨樹だよ！

像高 18m、胸像としては
日本一の高さを誇る
魚籃観音胸像があるよ！

日本とイギリスの
外交関係は 1613 年に
平戸から始まったよ！

日本最西端の駅である
たびら平戸口駅があるよ！

オランダ商館は
日本で初めてつくられた
ヨーロッパ様式の建物だよ！

(4) 平戸市の宝

平戸市の「宝」である、歴史・文化・自然などの地域の特性と多彩な地域資源を最大限に活用し、市民が誇れる魅力ある郷土づくりを目指します。

平戸大橋



本土と平戸を結ぶ平戸大橋は全長 665m。夜になるとイルミネーションが灯り、平戸の瀬を幻想的に彩ります。また、平戸大橋の下には公園があり大橋をバックに美しい写真を撮ることができます。

生月大橋



平戸と生月島を結ぶ生月大橋は全長 960m。橋を渡った辺り一帯は、大橋公園として整備されており生月の特産品を販売する売店や観光案内所、橋を一望できる展望所などがあります。

平戸城



平戸城は、平戸藩主松浦氏の居城で、別名亀岡城とも呼ばれます。城の建築方法としては珍しい山鹿流によって建てられた城です。

大バエ灯台



100m ほど切り立つ断崖の上に立つ白亜の灯台。360 度パノラマで展望できます。

田平天主堂（国指定重要文化財）



教会からは平戸瀬戸とそこに架かる平戸大橋が望めます。

大賀断崖



大島の北東部に連なる断崖。断崖上部はキャンプ場と展望所があます。

あご（トビウオ）



あご（トビウオ）は平戸を代表する魚。近年、全国的なアゴだしブームにより、取引価格が上昇しています。

志々伎山（しじきさん）



平戸市の南端にあり、標高は 347m。山頂部が円錐状に突出した露岩となっています。

根獅子海水浴場



日本の水浴場 88 選にも選ばれた美しい海水浴場。透明度の高い海水に、白い砂浜が特徴。

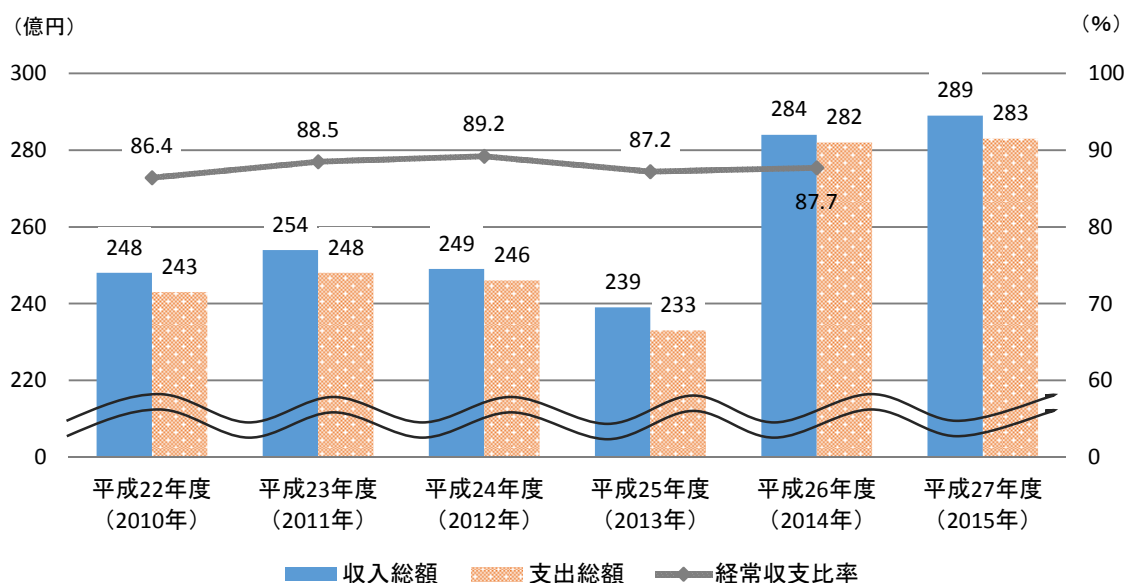
- 市内の教会群 ●平戸島の文化的景観 ●川内峠 ●人津久海水浴場
●平戸神楽 ●生月サンセットウェイ ●大島村神浦の町並み(重要伝統的建造物群保存地区)

※平戸市の宝は市民アンケートを参考に記載しています。

第2節 平戸市の財政

財政状況の推移をみると平成 26（2014）年度から収入総額、支出総額ともに高くなっています。平成 27（2015）年度の収入総額は 289 億 1,172 万円となっており、支出総額は 282 億 8,051 万円となっています。また、収入のうち、市で調達できる「自主財源（市税、寄附金、使用料・手数料など）」の割合は、「やらんば！平戸」応援寄附金の伸びなどにより、平成 18（2006）年度と比べると増加しており 76 億 4,430 万円（26.4%）となっています。

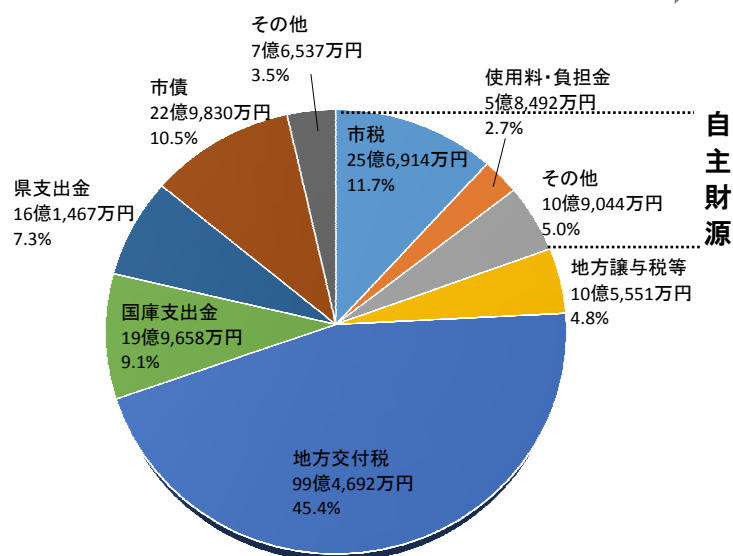
■財政状況の推移



資料：企画財政課

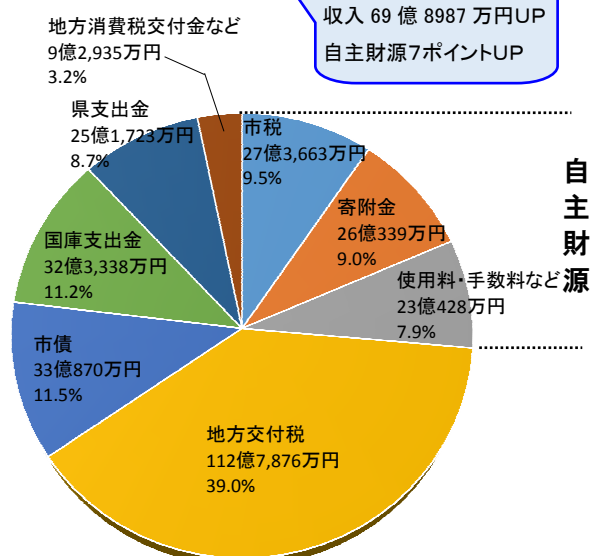
■平成 18（2006）年度収入の内訳

収入合計：219 億 2,185 万円
自主財源：42 億 4,450 万円（19.4%）



■平成 27（2015）年度収入の内訳

収入合計：289 億 1,172 万円
自主財源：76 億 4,430 万円（26.4%）

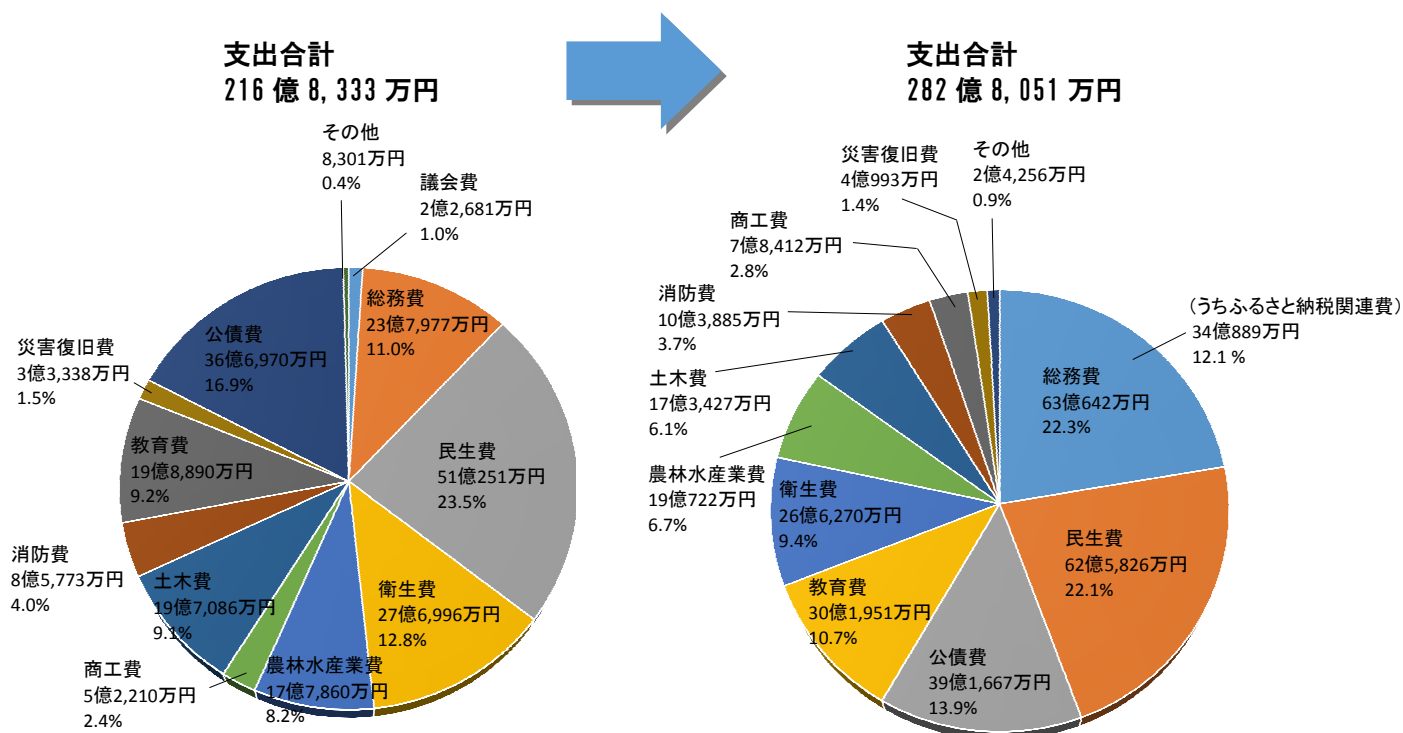


資料：企画財政課

支出の内訳をみると収入総額が増加した分、支出総額も増加しています。平成 18(2006)年度では民生費が 51 億 251 万円(23.5%)と最も高い割合となっていますが、平成 27(2015)年度では総務費が 63 億 642 万円(22.3%)と最も高くなっています。

■平成 18(2006)年度支出の内訳

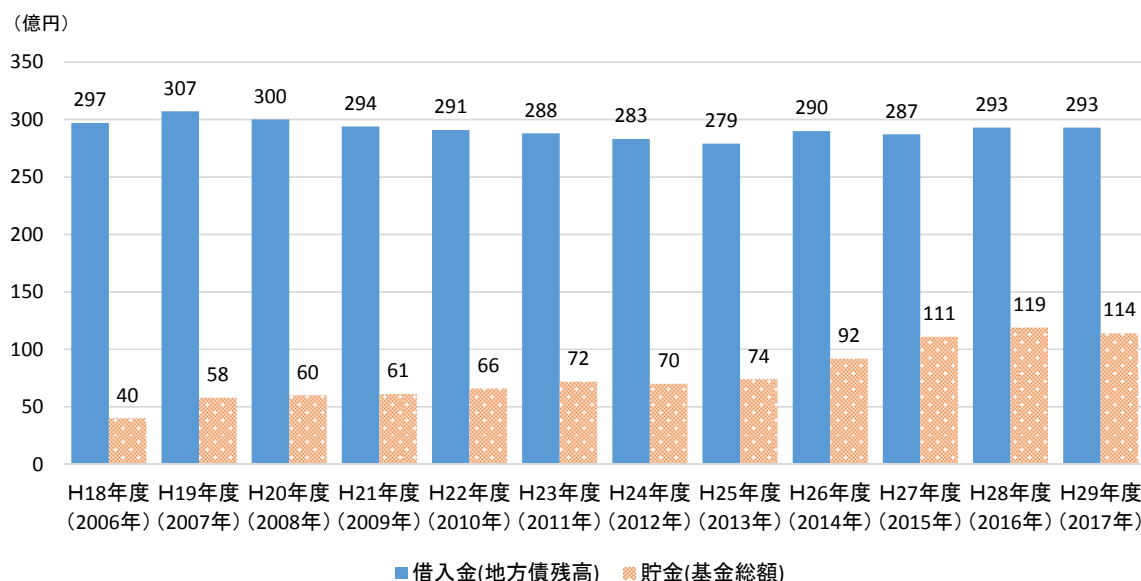
■平成 27(2015)年度支出の内訳



資料：企画財政課

借入金（地方債残高）と貯金（基金総額）の推移をみると、借入金（地方債残高）は平成 18(2006)年度から平成 29(2017)年度まで概ね横ばいで推移しています。貯金（基金総額）は平成 18(2006)年度から平成 28(2016)年度まで概ね増加傾向で推移しており、平成 29(2017)年度では 114 億円（見込）となっています。

■借入金（地方債残高）と貯金（基金総額）の推移



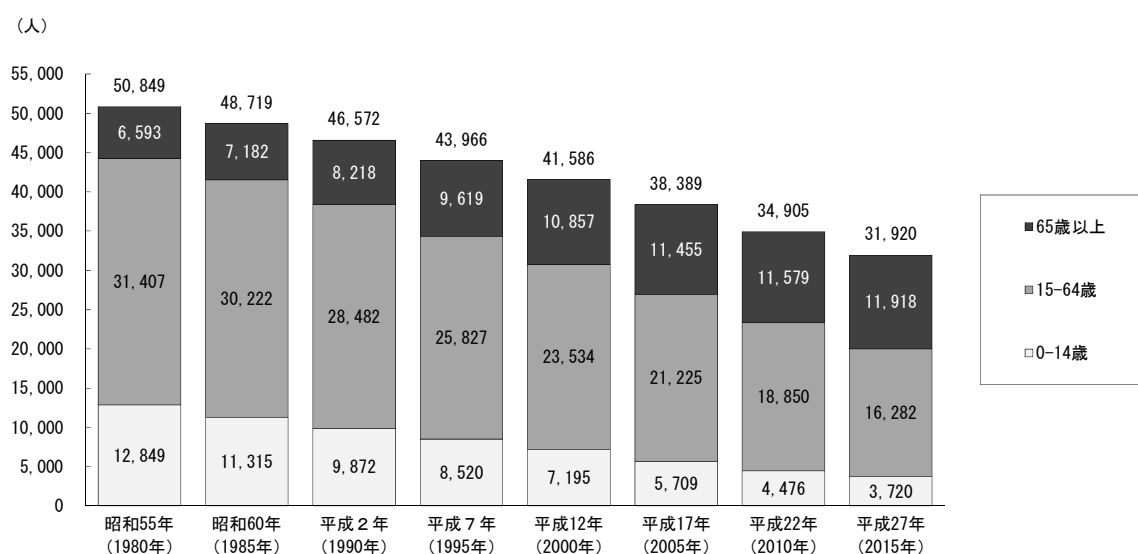
資料：企画財政課

第3節 平戸市の人口ビジョン

国勢調査に基づく年齢三区分別人口の推移をみると、平戸市の総人口は、平成 27（2015）年では 31,920 人となっており、昭和 55（1980）年以降一貫して減少しています。

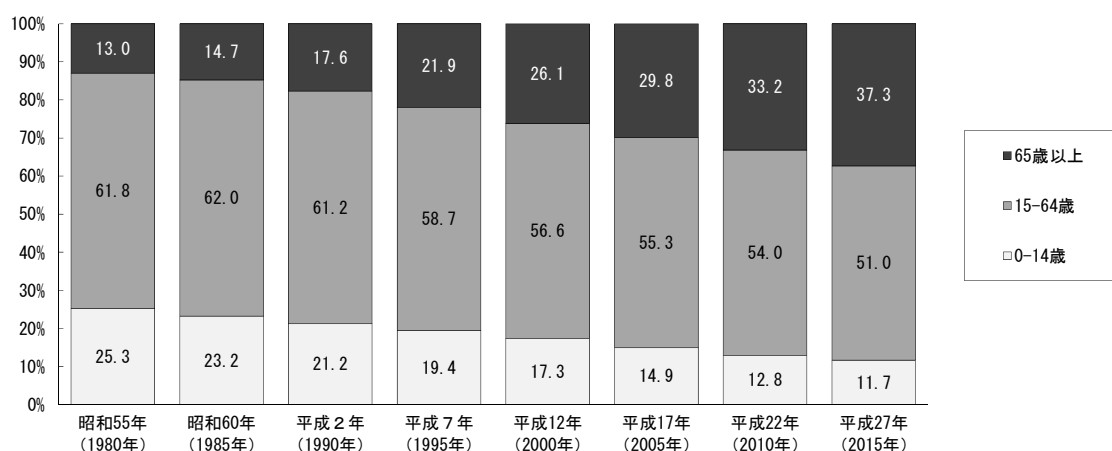
年齢三区分別人口割合の推移をみると、「0-14 歳」「15-64 歳」は低くなっており、「65 歳以上」は一貫して高くなっていることから高齢化が進行していることがわかります。また、平成 27 年度の全国の高齢化率は 26.6%ですが、平戸市では 37.3%となっており、全国と比べると非常に高くなっています。

■年齢三区分別人口の推移



資料：国勢調査

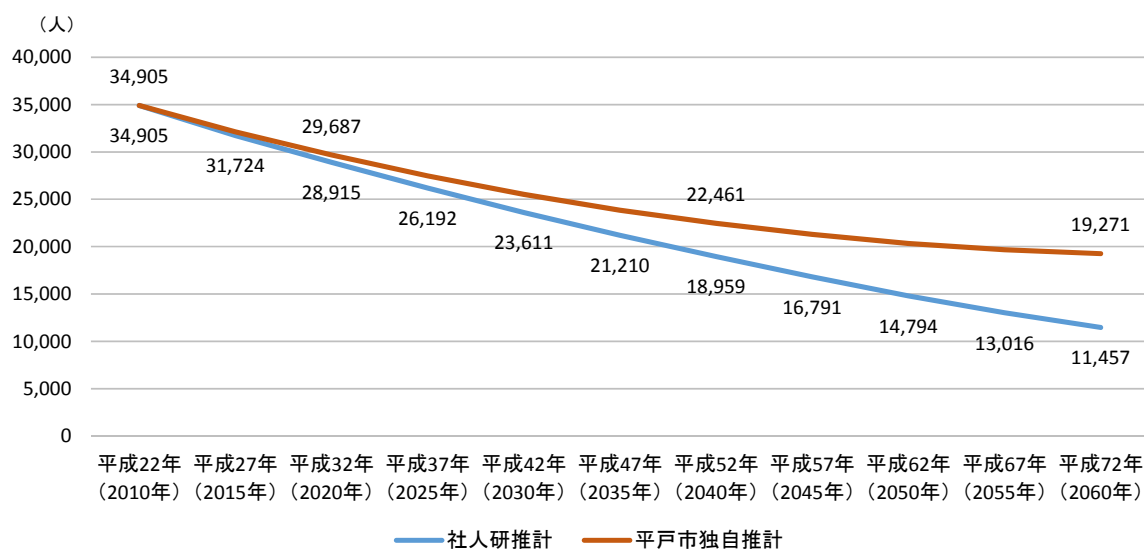
■年齢三区分別人口割合の推移



資料：国勢調査

平成 27（2015）年度に策定した「平戸市人口ビジョン」では、平戸市の将来展望として、「平戸市総合戦略」等による人口減少抑制対策の効果により、合計特殊出生率が高い水準を維持、かつ社会増減が平成 52（2040）年にゼロとなるように改善されていくと仮定した独自推計を行いました。

■人口の将来展望



	平成 32 年 (2020 年)	平成 52 年 (2040 年)	平成 72 年 (2060 年)
社人研推移	28,915	18,959	11,457
平戸市独自推計	約 30,000	約 23,000	約 20,000

資料：平戸市人口ビジョン



平戸市では、人口減少、少子高齢化が急速に進行していることから、今後、労働力人口の減少や経済規模の縮小など、地方財政に大きな影響を及ぼすことが懸念されます。

人口ビジョンで掲げた平戸市総人口の目標値を実現するため、人口規模が縮小する中で、いまある様々な資源を十分に活かしきり、人材を中心とした新たな資源を掘り起こしていくことが必要となってきます。

第2章 平戸市のデザイン

第1節 平戸市未来創造羅針盤とは

(1) 計画の目的

これまでの平戸市

平成 17（2005）年 10 月に平戸市、生月町、田平町、大島村の4市町村が合併し誕生した「平戸市」は、合併時に策定した「新しいまちづくり計画」を踏まえ、平成 20（2008）年度から平成 29（2017）年度を計画期間とする「平戸市総合計画」を策定し、『ひと（H I T O）響きあう 宝島 平戸』を掲げ、豊かな自然と歴史・郷土文化資産を最大限に活かしたまちづくりを進めてきました。また、平成 26（2014）年度に「平戸市ずっと住みたいまち創出条例」を制定するとともに、平成 27（2015）年度には「平戸市人口ビジョン」及び「平戸市総合戦略」を策定し、人口減少・少子高齢化に対する取り組みを進めています。

社会の変化

「平戸市総合計画」策定から 10 年が経過する中で、少子高齢化による本格的な人口減少、東日本大震災や熊本地震を契機とした市民の防災への意識の変化など私たちを取り巻く環境は急速に変化しています。また、スマートフォンやインターネットの普及など、近年の情報通信技術の発達、生活の利便性や産業の生産性の向上とともに、人と人のつながり方など、私たちの生活に大きな変化を与えています。

国の動き

国においては、平成 72（2060）年の総人口を1億人維持することを目標とした「まち・ひと・しごと創生長期ビジョン」が策定され、出生率の改善と都市圏への人口一極集中の是正が行われています。また、すべての人が、家庭・職場・地域で生きがいを持って、充実した生活を送ることができる社会を目指す「一億総活躍社会」の実現に向けた総合的な取り組みが推進され、国全体として人口減少・少子高齢化に正面から取り組む姿勢が打ち出されています。

これからの平戸市

このような状況を踏まえ、地域特性や歴史、文化などの資源を活かしていくとともに、各種の政策課題に対して市民と行政との協力や役割分担による協働と連携の方策を探り、新しい時代にふさわしい誇りの持てるまちづくりを進めていきます。そこで、平成 27（2015）年度に策定した「平戸市総合戦略」の内容を包含しつつ、今後 10 年間のまちづくりの指針となるよう、「平戸市未来創造羅針盤」を策定し、市民一人ひとりが輝けるまち「夢あふれる未来のまち 平戸」を目指します。

(2) 平戸市未来創造羅針盤の特長

平戸市未来創造羅針盤は、次のような特長を持っています。

①まちづくりの最も上位に位置づけられる計画

本計画は、まちづくりを行う上での最上位に位置づけられる計画であり、まちづくりの目標とその実現に向けた方策を示しています。

②まちづくり全般にわたる総合的な計画

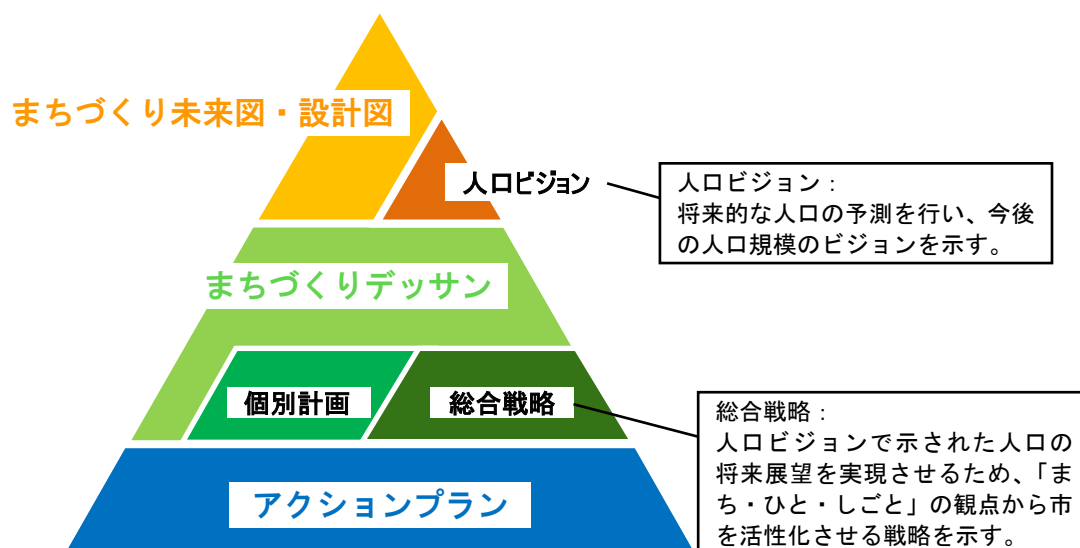
本計画は、まちづくり全般にわたる内容となっており、中長期的な展望に立ち、計画的・効率的な行政経営を行うための指針を示しています。

③将来目標の実現に向けて、市民と行政が共有する計画

本計画は、行政経営のみならず、市民と行政が目標を共有し、ともにまちづくりを進めるための考え方や方針を示しています。

第2節 平戸市未来創造羅針盤の構成

この平戸市未来創造羅針盤は、平戸市まちづくり未来図・設計図と平戸市のまちづくりデザイン及びアクションプランで構成するものとします。



(1) まちづくり未来図・設計図

まちづくり未来図・設計図は、平戸市の最も基本的な指針として、まちづくりを進めていくための基本理念や目標を示すものです。まちづくり未来図・設計図の期間は、平成 30（2018）年度から平成 39（2027）年度までの 10 年間です。

(2) まちづくりデッサン

まちづくりデッサンは、まちづくり未来図・設計図を実現するための基本的施策の方向を体系的に示すものです。前期まちづくりデッサン（前期）の期間は、平成 30（2018）年度から平成 34（2022）年度までの 5 年間とします。

(3) アクションプラン

アクションプランは、まちづくりデッサンに示した基本的な施策を行政が具体的に実施するための財政計画と連動した計画です。アクションプランの期間は 3 年間とし、毎年見直すものとします。

H30年度 (2018年)	H31年度 (2019年)	H32年度 (2020年)	H33年度 (2021年)	H34年度 (2022年)	H35年度 (2023年)	H36年度 (2024年)	H37年度 (2025年)	H38年度 (2026年)	H39年度 (2027年)
まちづくり未来図・設計図（平成 30(2018)～平成 39(2027)年度）									
まちづくりデッサン（前期） （平成 30(2018)～平成 34(2022)年度）					まちづくりデッサン（後期） （平成 35(2023)～平成 39(2027)年度）				
アクションプラン									
		アクションプラン							
				アクションプラン		毎年度見直し			

まちづくり未来図・設計図、まちづくりデッサンについては、定期的な事業成果・効果の点検結果を踏まえた上で、その後の計画推進に問題がある場合や平戸市に大きな社会情勢の変化等があった場合は、計画期間内であっても必要に応じて見直すものとします。

第3章 みんなでやるばいプロジェクト

第1節 まちづくりプロジェクト

平戸市未来創造羅針盤では、10年後の市の未来像を実現していくために、共通プロジェクトと6つの基本プロジェクトを中心にあらゆる取り組みを行っていきます。

共通プロジェクト

きずなをつなぐプロジェクト

【協働、地域コミュニティ、シビックプライド】

基本プロジェクト1

しごとをひろげるプロジェクト【産業、雇用】

～地域の特色を活かした産業振興による経済の活性化

基本プロジェクト2

ひとをそだてるプロジェクト【子育て、教育】

～子どもを安心して産み育て生涯を通して学べる環境の充実

基本プロジェクト3

くらしをまもるプロジェクト【保健、医療、福祉】

～生きがいを感じ安心していきいきと暮らせる地域の形成

基本プロジェクト4

まちをつくるプロジェクト【定住・移住、自然環境、生活基盤】

～まちの活気をつくる定住・移住の促進と安心できる生活空間の確保

基本プロジェクト5

たからをみせるプロジェクト【観光、文化、シティプロモーション】

～観光平戸の再生とシティプロモーションによる交流人口の拡大

基本プロジェクト6

ちからをつけるプロジェクト【行財政運営】

～効果的・戦略的な行政経営の推進

共通プロジェクト

きずなをつなぐプロジェクト

【協働、地域コミュニティ、シビックプライド】

「まちづくり未来図」にある未来像実現のため、市民一人ひとりがやりがいや生きがいを持ち、地域活性化の活動や課題解決の取り組みが盛んに行われるまちづくりを進めます。

魅力あるまちづくりを推進するためには、市民の創意と工夫が必要です。地域組織や NPO、ボランティアなどの市民活動を積極的に支援し、活動を担う団体や個人の育成を行います。

また、これまで取り組んできた地域コミュニティ活動をさらに推し進める中で、市民が地域とのきずなを深め、ふるさと平戸に愛着や誇り（シビックプライド）を抱き、「ずっと住みたいまち」につながる取り組みを行います。

主な取り組み

- ・ 市民と地域、行政の連携による持続可能な集落形成の推進
- ・ 地域づくりを担うコミュニティ活動への支援
- ・ 地域活動の担い手づくりや場づくりの推進
- ・ 行政経営への市民参画の推進

基本プロジェクト1

しごとをひろげるプロジェクト【産業、雇用】

～**地域**の特色を活かした**産業振興による経済の活性化**

市地域経済や雇用を支える中小企業を育成・振興し、平戸市で起業を喚起するための創業支援を推進することにより、中小企業の育成を図る一方、工業団地整備等による企業誘致を促進し、雇用の安定と拡大を目指します。

また、平戸市の基幹的産業である農林水産業の振興を図るための施策を展開するとともに、平戸市の観光資源である歴史、食、自然景観、世界遺産や文化財の魅力をさらに磨き上げ、誘客につなげていきます。

さらに、豊かな自然の恵みから生み出される農林水産品、加工品の平戸産品について積極的に情報発信し、認知度とブランド力の向上を目指します。

主な取り組み

- ・市内企業等の魅力度アップ・活性化に向けた支援の推進
- ・**高齢者の経験を活かした高齢者自身の就労機会の拡大**
- ・工業団地の整備による企業誘致の促進と新たな雇用を確保
- ・**創業希望者への支援による産業の創出と活性化**
- ・**新規就農者の確保・育成と労力支援体制の整備**
- ・**水産資源管理と環境保全の推進**
- ・農林水産品・加工品をはじめとした平戸産品の積極的な情報発信による認知度の向上

基本プロジェクト2

ひとをそだてるプロジェクト【子育て、教育】

～子どもを安心して産み育て生涯を通して学べる環境の充実

核家族化の進行や共働き世帯の増加といった社会構造の変化により、子育て世帯のニーズは多様化しています。

平戸市では結婚、妊娠、出産、育児といったそれぞれの段階ごとに切れ目のない支援を行い、地域で子育てを支える仕組みをつくり、若い世代から出産・育児を平戸でしたいと思われるまちを目指します。また、恵まれた自然環境のもとで伸び伸びと子育てができる環境づくりに努め、次代を担う子どもたちが、自ら行動する力を身につけることのできる教育を推進します。

主な取り組み

- ・多様化する市民の保育ニーズに対応する、子育て支援サービス充実
- ・各種健診事業や相談事業等を実施し、安心して子どもを産み、育てることができる環境づくり
- ・ICTを活用した教育や英語教育等の積極的な推進による基礎学力の定着
- ・人権・平和教育の推進
- ・男女共同参画社会の実現
- ・生涯学習事業の積極的な推進と人材育成の支援
- ・地域に根ざした図書館サービスの充実

基本プロジェクト3

くらしをまもるプロジェクト【保健、医療、福祉】

～生きがいを感じ安心していきいきと暮らせる地域の形成

市民の健康づくりや生きがいづくり活動を促進するとともに、保健・医療体制、各種福祉の充実を図ります。また、地域で高齢者や障がいのある人、子ども等を見守り、支えることができる環境を整備し、住民主体または地域主体の地域福祉活動の活性化を図ることで誰もが安心して暮らせるまちを構築します。

さらに、高齢者一人ひとりが、住み慣れた地域で、自分らしく健康で生きがいやゆとりをもって生活し、主体的で活発な社会参加が行えるよう、高齢者福祉や介護保険等のサービスの充実を図るとともに、さらなる高齢化を見据え、介護予防等の取り組みを推進します。

主な取り組み

- ・健康づくりと生活習慣病予防対策の充実
- ・高齢者の生きがいづくりと社会参加の促進を図る高齢者施策の充実
- ・障害者の自立支援と社会参加の推進
- ・健康増進を中心とした介護予防の推進
- ・地域包括ケアシステムの推進
- ・公共施設などのバリアフリー化の推進
- ・地域医療体制の充実と関係機関との連携
- ・地域での支えあいを中心とした福祉サービスの充実

基本プロジェクト4

まちをつくるプロジェクト【**定住・移住**、自然環境、生活基盤】

～まちの活気を**つくる定住・移住の促進と安心できる生活空間の確保**

近年、スローライフを理由として、田舎暮らしについて検討する人もいることから、移住相談会等で定住・移住に関するきめ細かな情報提供を行うとともに、移住者の誘致活動といった、田舎暮らし希望者への積極的なアプローチを行います。

安心して快適に暮らすことができる環境の整備に努め、Ｕターン及びＩターンを希望している世帯の希望に沿うことができる、魅力的なまちづくりを推進します。

また、全ての市民が心やすらぐ暮らしを送ることができるよう、市民の生命と財産を守るための防災、防犯体制の充実や、平戸市の魅力のひとつである豊かな自然と調和した公園や緑地の整備、住環境の向上などに取り組み、安心で安全な環境にやさしいまちをめざします。

主な取り組み

- ・ **ＵＩターン希望者等の受け入れ体制の整備と支援**
- ・ 平戸市への定住・移住に関する情報発信の手段・内容の充実
- ・ **空家の適正管理と利活用による住みよい環境づくりと生活環境の整備**
- ・ **消防防災施設の整備や自主防災組織の支援**
- ・ 安心して生活できる医療体制の充実
- ・ 自然環境の保全に関する住民の意識の向上
- ・ **高齢者が地域で自分らしく生活できる地域包括ケアシステムの構築**
- ・ 「平戸市CO2 排出ゼロ都市宣言」に**よる**再生可能エネルギーの導入

基本プロジェクト5

【**たから**をみせるプロジェクト【観光、文化、シティプロモーション】】

～観光平戸の再生とシティプロモーションによる交流人口の拡大

歴史・文化・自然・食など平戸市が有する独自の地域資源と世界遺産候補地を活かした観光を推進し、多様化及び個別化する観光ニーズに対応した誘客メニューの開発に取り組むとともに観光関連団体との連携を強化し、魅力ある観光**地づくりを行う**ことで、選ばれる観光都市を目指します。

平戸固有の地域資源を大切にし、豊かな自然や歴史文化遺産、伝統文化等の保存・活用・継承を図りながら市民の郷土愛を育むとともに、優れた芸術に市民がふれる機会を提供することで、団体や個人の主体的な芸術文化活動を推進します。

そして、これらの豊富な地域資源の魅力を総合的及び戦略的に国内外各都市へのシティプロモーションを「オール平戸」で推進し、交流人口の拡大を図り、地域の活性化につなげます。

主な取り組み

- ・市民全体でのおもてなし受入体制の**再構築**
- ・観光ルートを結ぶアクセスルート構築の推進
- ・**観光施設のリニューアル化の推進**
- ・**外国人観光客の受入環境整備**
- ・**DMOによる観光地域づくりの推進**
- ・**歴史文化基本構想の推進**
- ・**世界遺産登録推進と資産の保全と活用**
- ・**平戸学の推進**
- ・**姉妹・友好都市との交流の推進**
- ・平戸市の魅力を磨き発信するシティプロモーションの推進

基本プロジェクト6

ちからをつけるプロジェクト【行財政運営】

～効果的・戦略的な行政経営の推進

少子高齢化に伴う人口減少が進むなかで、高度化・多様化する市民ニーズや社会情勢の変化に柔軟に対応できる自治体経営が求められています。

また、併せて住民生活や価値観の多様化によるさまざまな地域課題に対応するため、地域を支えるコミュニティ組織と行政が共通の目的に向かって、持続していく地域に取り組まなければなりません。

このようななか平戸市では財政健全化計画（第2次計画）に則り、「財政収支の均衡」を基本目標として、行政改革推進計画、定員適正化計画及び公共施設等総合管理計画と整合性を図りながら、将来を見据えた健全な行財政運営を確立します。

また、多様化する地域課題や行政課題に対して、積極的に取り組む職員の育成と資質向上に努めます。

主な取り組み

- 行政改革推進計画の着実な実施
- 財政健全化への取り組みの推進
- 定員適正化計画の着実な実施
- 公共施設等総合管理計画の着実な実施
- 職員の意識改革と政策形成能力の向上

第2節 地域づくりプロジェクト

○度島地区

○平戸北部地区

○平戸中部地区

○平戸南部地区

○生月地区

○大島地区

○田平地区